

Научная статья
 УДК 711.4, 712.4, 658.562
 DOI: <https://doi.org/10.26518/2071-7296-2026-23-4-668-681>
 EDN: KDIEMI



КЛАССИФИКАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ КОЛЛИЗИЙ КАК ОСНОВА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»

С.С. Кузнецов¹, К.В. Клемешова¹, Е.В. Гинтер¹, П.А. Сербин¹, Е.В. Андреева² ✉

¹Федеральная территория «Сириус»,
 пгт Сириус, Краснодарский край, Россия

²Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ),
 г. Омск, Россия

✉ ответственный автор
andreeva402@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Введение. Благоустройство, озеленение, содержание территории и зеленых насаждений федеральной территории «Сириус» являются одной из ключевых отраслей, определяющих качество городской среды и комфортность проживания граждан. Федеральная территория «Сириус» обладает уникальным правовым статусом и природно-климатическими особенностями (влажные субтропики), что требует особого подхода к нормативному регулированию. Цель исследования – обоснование необходимости разработки серии стандартов организации для устранения выявленных коллизий и пробелов в нормативной базе, регулирующей производство работ по благоустройству, озеленению, содержанию территории и зеленых насаждений федеральной территории «Сириус».

Материалы и методы. Исследование базируется на анализе нормативных источников, действующих на территории Российской Федерации и федеральной территории «Сириус» по состоянию на март 2026 г. Использованы формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, метод выявления коллизий и пробелов, метод системного толкования.

Результаты. Выявлены системные противоречия между федеральными сводами правил (СП 82.13330.2016¹, СП 42.13330.2016²) и санитарными нормами (СанПиН 2.1.3684–21³, «О внесении изменений в санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684–21...»⁴) с одной стороны, и уникальными условиями федеральной территории «Сириус» – с другой. Классифицированы четыре типа коллизий: юридические (неопределенность применения региональных норм на федеральной территории «Сириус»), технические (климатическая неадаптированность), терминологические (конфликт санитарных и эстетических критериев), хронологические (неопределенность переходного периода). Выявлены пробелы в нормативном регулировании: отсутствие специальных норм для субтропической зоны, методики расчета парковочных мест с учетом сезонной динамики, требований к антикоррозионной защите в условиях агрессивной среды морских аэрозолей, локальных нормативов качества используемых грунтов и т.д.

Обсуждение. Предложена разработка серии стандартов организации муниципального бюджетного учреждения «Парки федеральной территории «Сириус» (далее – МБУ «Парки ФТ») – документа, детали-

¹ СП 82.13330.2016. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75 (с Изменениями № 1, 2, 3). Введ. 2017-06-17. М.: Стандартинформ, 2017. 28 с.

² СП 42.13330.2016. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Введ. 2017-05-15. М.: Стандартинформ, 2017. 112 с.

³ СанПиН 2.1.3684–21. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий...: постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (ред. от 12.02.2026). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О внесении изменений в санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684–21...: постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 12.02.2026 № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

© Кузнецов С.С., Клемешова К.В., Гинтер Е.В., Сербин П.А., Андреева Е.В., 2026



Контент доступен под лицензией
 Creative Commons Attribution 4.0 License.

зирующего требования к входному, операционному и приемочному контролю, технологии производства работ и составу исполнительной производственно-технической документации, а также проектов благоустройства и озеленения. Определено место данной серии СТО в иерархии нормативных документов – ниже сводов правил, но обязательных к применению на федеральной территории «Сириус» через включение в муниципальные контракты.

Серия стандартов организации МБУ «Парки ФТ» под общим названием «Руководство по производственному контролю при благоустройстве, озеленении, содержании территории и зеленых насаждений на федеральной территории «Сириус» разрабатываются в трех частях:

- Часть 1. Система менеджмента качества. Обеспечение качества по благоустройству и озеленению, содержанию территории и зелёных насаждений на федеральной территории «Сириус».
- Часть 2. Контроль качества производства работ при благоустройстве и содержании территории на федеральной территории «Сириус».
- Часть 3. Контроль качества производства работ при озеленении и содержании зеленых насаждений на федеральной территории «Сириус».

Заключение. Разработка и внедрение серии стандартов организации МБУ «Парки ФТ» позволит устранить правовую неопределенность, унифицировать требования к контролю качества и повысить управляемость муниципальными контрактами. После внедрения и апробации на федеральной территории «Сириус» проработанные материалы могут быть использованы при формировании и разработке нормативных документов федеральной территории «Сириус» более высокого уровня в виде национальных стандартов и сводов правил федеральной территории «Сириус» гармонизированных с нормативными документами, действующих на территории Российской Федерации с целью получения в перспективе единого нормативного документа по благоустройству, озеленению, содержанию территории и зеленых насаждений Российской Федерации для дальнейшего применения и обязательного к исполнению на всей территории Российской Федерации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: федеральная территория «Сириус», благоустройство, озеленение, содержание территории и зеленых насаждений, стандарт организации, система менеджмента качества, производственный контроль, техническое регулирование, нормативные коллизии, субтропический климат

БЛАГОДАРНОСТИ: авторы выражают искреннюю благодарность Лупандину Андрею Михайловичу за ценные консультации и замечания, полученные в ходе работы над статьей, а также за помощь в анализе нормативных документов и обсуждение ключевых результатов. Особую благодарность авторы приносят анонимным рецензентам за внимательное рецензирование и ценные замечания, которые помогли улучшить качество статьи.

Статья поступила в редакцию 16.04.2026; одобрена после рецензирования 28.05.2026; принята к публикации 21.08.2026.

Все авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

Прозрачность финансовой деятельности: авторы не имеют финансовой заинтересованности в представленных материалах и методах. Конфликт интересов отсутствует.

Для цитирования: Кузнецов С.С., Клемешова К.В., Гинтер Е.В., Сербин П.А., Андреева Е.В. Классификация нормативных коллизий как основа для разработки стандартов благоустройства территорий в Российской Федерации и Федеральной территории «Сириус» // Вестник СибАДИ. 2026. Т.23, № 4. С. 668-681. <https://doi.org/10.26518/2071-7296-2026-23-4-668-681>

Original article

DOI: <https://doi.org/10.26518/2071-7296-2026-23-4-668-681>

EDN: KDIEMI

CLASSIFICATION OF REGULATORY COLLISIONS AS BASIS FOR TERRITORIAL IMPROVEMENT STANDARDS IN RUSSIA AND SIRIUS FEDERAL TERRITORY

Sergey S. Kuznetsov¹, Kristina V. Klemeshova¹, Evgeniya V. Ginter¹, Pavel A. Serbin¹, Elena V. Andreeva² ✉

© Kuznetsov Sergey S., Klemeshova Kristina V., Ginter Evgeniya V., Serbin Pavel A., Andreeva Elena V., 2026



Content is available under the license
Creative Commons Attribution 4.0 License.

¹Sirius Federal Territory

pgt Sirius, Krasnodar Krai, Russia

²The Siberian State Automobile and Highway University (SiBADI),
Omsk, Russia✉ corresponding author
andreeva402@mail.ru**ABSTRACT**

Introduction. Improvement, landscaping, maintenance of the territory and green spaces of the Sirius Federal Territory are among the key sectors determining the quality of the urban environment and the living comfort of citizens. Sirius Federal Territory has a unique legal status and natural-climatic features (humid subtropics), which requires a special approach to regulatory regulation. The aim of the study is to substantiate the need to develop a series of organization standards to eliminate the identified conflicts and gaps in the regulatory framework governing the production of works on improvement, landscaping, maintenance of the territory and green spaces of Sirius Federal Territory.

Materials and Methods. The research is based on the analysis of regulatory sources in force within the Russian Federation and Sirius Federal Territory as of March 2026. The formal-legal method, comparative-legal method, method for identifying conflicts and gaps, and the method of systematic interpretation have been used.

Results. Systemic contradictions are revealed between the federal codes of practice (SP 82.13330.2016, SP 42.13330.2016) and sanitary norms (SanPiN 2.1.3684-21) on the one hand, and the unique conditions of Sirius Federal Territory, on the other hand. Four types of conflicts are classified as: legal (uncertainty in the application of regional norms on Sirius Federal Territory), technical (climatic maladaptation), terminological (conflict between sanitary and aesthetic criteria), and chronological (uncertainty of the transition period). Gaps in regulatory control are identified, including the absence of special norms for the subtropical zone, methods for calculating parking spaces taking into account seasonal dynamics, requirements for corrosion protection under conditions of aggressive marine aerosol environment, local soil quality standards, etc.

Discussion. It is proposed to develop a series of organization standards for the Municipal Budgetary Institution «Parks of Sirius Federal Territory» (hereinafter referred to as MBI «Parks FT») – a document detailing the requirements for input, operational and acceptance control, work production technology and the composition of executive production and technical documentation, as well as improvement and landscaping projects. The place of this series of organization standards within the hierarchy of regulatory documents is defined as being below the codes of practice, yet mandatory for application on Sirius Federal Territory through their inclusion in municipal contracts.

The series of organization standards for MBI «Parks FT» under the general title «Guide to Production Control during Urban Improvement, Landscaping, Maintenance of the Territory and Green Spaces within Sirius Federal Territory is being developed in three parts:

- Part 1. Quality Management System. Quality assurance for improvement and landscaping, maintenance of the territory and green spaces on Sirius Federal Territory;
- Part 2. Quality control of work production during urban improvement and maintenance of the territory on Sirius Federal Territory;
- Part 3. Quality control of work production during landscaping and maintenance of green spaces on Sirius Federal Territory.

Conclusion. The development and implementation of the series of organization standards of MBI «Parks FT» will eliminate legal uncertainty, unify quality control requirements and improve the manageability of municipal contracts. After implementation and testing on Sirius Federal Territory, the accumulated materials can be used to formulate and develop higher-level regulatory documents for Sirius Federal Territory in the form of national standards and codes of practice. These documents will be harmonized with the regulatory acts in force within the territory of the Russian Federation, aiming to create a unified regulatory document on improvement, landscaping, maintenance of the territory and green spaces in the Russian Federation for further application and mandatory enforcement throughout the Russian Federation.

KEYWORDS: Sirius Federal Territory, improvement, landscaping, maintenance of territory and green spaces, organization standard, quality management system, production control, technical regulation, regulatory conflicts, subtropical climate.

ACKNOWLEDGEMENT: the authors express their sincere gratitude to Andrey Mikhailovich Lu-pandin for valuable comments and feedback received during the preparation of the manuscript, as well as for assistance in analyzing regulatory documents and discussing key results. The authors also extend special thanks to the anonymous reviewers for their thoughtful review and valuable comments, which helped improve the quality of the article.

The article was submitted: April 16, 2026; approved after reviewing: May 28, 2026; accepted for publication: August 21, 2026.

All authors have read and approved the final manuscript.

Financial transparency: the authors have no financial interest in the presented materials or methods. There is no conflict of interest.

For citation: Kuznetsov S.S., Klemeshova K.V., Ginter E.V., Serbin P.A., Andreeva E.V. Classification of regulatory collisions as basis for territorial improvement standards in Russia and Sirius Federal Territory. *The Russian Automobile and Highway Industry Journal*. 2026; 23 (4): 668-681. <https://doi.org/10.26518/2071-7296-2026-23-4-668-681>

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Благоустройство, озеленение, содержание территорий и зеленых насаждений – одна из крупнейших отраслей Российской Федерации, позволяющая решить множество вопросов, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан путем улучшения функционального, санитарно-гигиенического, экологического и эстетического состояния территории, а также социальное и экономическое развитие страны.

Федеральная территория «Сириус» является уникальным публично-правовым образованием, созданным в соответствии со статьей 67 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»⁵. Особый статус территории предполагает сочетание федерального, регионального и местного уровней регулирования с приоритетом нормативных правовых актов органов публичной власти самой федеральной территории «Сириус». Одновременно федеральная территория «Сириус» обладает ярко выраженными особенностями:

- природно-климатическими – влажные субтропики;
- функциональными – научно-технологический кампус, спортивные объекты, туристическая инфраструктура;
- градостроительными – олимпийское наследие, высокая сезонная вариативность нагрузки.

При этом эффект работы органов исполнительной власти, муниципальных бюджетных и казенных учреждений, подрядных организаций, выполняющих работы по благоустройству, озеленению, содержанию территорий и зеленых насаждений в первую очередь предусматривает четкую систему контроля качества работ. В качестве инструмента такой системы выступает разрабатываемая серия стандартов организации муниципального бюджетного учреждения «Парки федеральной территории

«Сириус» (МБУ «Парки ФТ») под общим названием «Руководство по производственному контролю при благоустройстве, озеленении, содержании территории и зеленых насаждений» (далее – СТО МБУ «Парки ФТ»).

Обзор литературы. В зарубежной литературе проблемы нормативного регулирования благоустройства и содержания территорий рассматриваются в контексте устойчивого развития городских территорий и адаптации к климатическим изменениям. В работе А.С.С. Переры, П.Дж. Дэвиса и П.Л. Грэма представлен глобальный обзор 12 городских политик в области сине-зеленого планирования, анализируются подходы к нормированию озеленения и управлению водными ресурсами в городской среде [4]. А. Резафар разрабатывает методологию контроля эстетики городских пространств, включающую чек-листы для управления, что позволяет интегрировать санитарные и эстетические требования [5].

Проблемы правовых коллизий при регулировании градостроительной деятельности на территориях с особым статусом исследуются в работе Д. Гогишвили и С. Харрис-Брандтс, где анализируется опыт специальных экономических зон на примере Тбилиси (Грузия) [6]. Вопросы адаптации градостроительных нормативов к условиям влажных субтропиков рассматриваются в сравнительном исследовании Л. Мабона и В.-Ю. Ши, которые анализируют политику озеленения в субтропических азиатских городах [7]. Исследования Х.М.П.И.К. Хератха, Р.У. Халуваттуры и Г.Ю. Джаясингхе посвящены проблемам устойчивости покрытий и зеленой инфраструктуры в условиях тропического климата [8].

Вопросы применения систем менеджмента качества в строительстве и благоустройстве рассматриваются в работах Т. Эрикссон, которая анализирует проблемы внедрения систем менеджмента качества в публичном секторе [9]. В зарубежной литературе также подчеркивается необходимость системного подхода к управлению городскими парками. В работе Д. Али и Б. Димитриевич предлага-

⁵ Российская Федерация. Законы. О федеральной территории «Сириус»: федеральный закон РФ от 22.12.2020 № 437-ФЗ (ред. от 29.12.2025). Доступ из ИС «Техэксперт».

ется концептуальная рамка, включающая такие ключевые требования к менеджменту, как учёт контекста, постановка целей, управление эффективностью и распределение ресурсов, что подтверждает актуальность разработки и внедрения стандартизированных процедур контроля качества [10]. Методологии расчёта парковочных мест с учётом сезонной динамики разрабатываются в работе Э.С. Фоккер, Т. Коха, М. ван Лёвена и Э.Р. Дугунджи [11].

Сложности оценки качества почв в субтропических зонах анализируются в исследовании А.М. да Силвы, Р.К. Урбана, Л.А. Манфре, М. Броссара и М.З. Морейры, которые предлагают системный подход к оценке качества почв в урбанизированных субтропических зонах [12]. Проблемы технического регулирования и стандартизации благоустройства на уровне градостроительного проектирования в России рассматриваются в работе В. Беляева, где также отмечается недостаточная эффективность действующих нормативных документов [13, 19, 20].

В российской научной литературе вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности и благоустройства территорий в последние годы активно обсуждаются. Проблемы коллизий норм равной юридической силы подробно рассмотрены М.А. Заниной, которая выделяет правила «*lex posterior derogat legi priori*» («последующий закон отменяет действие предыдущего») и «*lex specialis derogat legi generali*» («специальный закон отменяет действие общего») как основные инструменты разрешения противоречий [1], А.М. Эрделевский и И.А. Гарная-Иванова вводят классификацию ошибок в нормативных актах на явные и неявные, подчеркивая, что неявные ошибки, обусловленные отсутствием системной связи между документами, наиболее сложны для устранения [2].

В научной литературе, посвященной техническому регулированию в строительстве и благоустройстве, отмечается, что многие своды правил разрабатывались для условий умеренного климата и не содержат специальных разделов для субтропических, высокогорных и других специфических зон. Это создает коллизии при применении универсальных норм на территории с особыми природно-климатическими условиями.

Вопросы применения систем менеджмента качества в строительстве и благоустройстве рассматриваются в работах Е.В. Андреевой, М.В. Исаенко и И.В. Шестакова⁶, которые обосновывают необходимость внедрения стандартов организации для контроля качества работ.

Специфика правового статуса федеральной территории «Сириус» исследована в работах В.А. Кочева [3], Ю.В. Найдера [15], Л.К. Фазлиевой [16], А.Ю. Хильчевского [17], И.Д. Исаева [18]. В статье Е.А. Бочкаревой анализируются проблемы правового обеспечения статуса федеральной территории, и обосновывается необходимость совершенствования нормативной базы [14]. Однако вопросы технического регулирования благоустройства в этих исследованиях не затрагиваются. В них анализируются конституционно-правовые основы создания ФТ, особенности разграничения полномочий и правовой режим территории.

Таким образом, несмотря на наличие работ по отдельным аспектам, комплексное исследование нормативных коллизий и пробелов в сфере благоустройства, озеленения и содержания территории и зеленых насаждений применительно к федеральной территории «Сириус» не проводилось, что подтверждает актуальность настоящего исследования.

Цель и задачи исследования. Целью работы является выявление и классификация противоречий в нормативной базе благоустройства, озеленения, содержания территории и зеленых насаждений федеральной территории «Сириус» и обоснование их устранения с помощью разработки и внедрения серии стандартов организации МБУ «Парки ФТ». Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Сформировать актуальный перечень нормативных источников, обязательных к применению при производстве работ на федеральной территории «Сириус».
2. Выявить и классифицировать противоречия между документами (коллизии) и определить вопросы, по которым отсутствуют прописанные требования и допуски (пробелы).
3. Обосновать целесообразность разработки СТО МБУ «Парки ФТ», определить место в иерархии нормативных документов.

⁶ Андреева Е.В., Исаенко М.В., Шестаков И.В. Менеджмент качества и организация строительного контроля в дорожном строительстве: учебное пособие. Омск: СИБАДИ, 2018. 211 с.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В качестве материалов для исследования использованы нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации и федеральной территории «Сириус», включая:

– Федеральные законы: № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»⁷, № 184-ФЗ «О техническом регулировании»⁸, № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».

– Своды правил: СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

– Санитарные правила и нормы: СанПиН 2.1.3684–21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений...» с изменениями от 12.02.2026.

– Локальные акты федеральной территории «Сириус»: Правила благоустройства, Государственная программа.

Методология исследования базируется на системном подходе и включает:

– формально-юридический метод – анализ

текстов нормативных актов, выявление императивных и диспозитивных норм;

– сравнительно-правовой метод – сопоставление документов разных уровней (федеральные СП и локальные акты федеральной территории «Сириус»);

– метод выявления коллизий – классификация противоречий по типам (юридические, технические, терминологические, хронологические) с фиксацией конкретных пунктов документов;

– метод выявления пробелов – определение вопросов, не урегулированных действующими нормами;

– метод системного толкования – установление связей между нормативными актами различной юридической силы.

РЕЗУЛЬТАТЫ

На основе проведенного анализа действующего законодательства в ходе исследований были выделены нормативные документы, формирующие базовый уровень регулирования благоустройства, озеленения, содержания территории и озеленения федеральной территории «Сириус» (таблица 1).

Таблица 1

Актуальные нормативные документы, формирующие базовый уровень регулирования благоустройства, озеленения, содержания территории и озеленения федеральной территории «Сириус»

Источник: составлено авторами.

Table 1

Current regulatory documents forming the basic level of regulation for urban improvement, landscaping, maintenance of the territory and green spaces of Sirius Federal Territory

Source: compiled by the authors.

№	Обозначение и наименование документа	Статус	Сфера регулирования
Федеральные технические нормативные документы			
1	СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75 (с Изменениями № 1, 2, 3)	Действует	Базовый документ, содержащий требования к расчистке территорий и подготовке их к застройке, устройству проездов, пешеходных дорожек и площадок, ограждений, озеленению и т.д.
2	СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с Изменениями № 1, 2, 3, 4)	Действует	Нормативы плотности застройки, параметров улично-дорожной сети, озеленения, рекреационных зон, парковочных мест и т.д.

⁷ Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 25.12.2024) «О стандартизации в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁸ Российская Федерация. Законы. О техническом регулировании: федеральный закон РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 25.12.2024). Доступ из ИС «Техэксперт».

№	Обозначение и наименование документа	Статус	Сфера регулирования
3	СанПиН 2.1.3684–21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (с изменениями на 12 февраля 2026 г.)	Действует с изменениями от 12.02.2026. Срок действия – до 01.03.2027	Требования к уборке и содержанию территории; качеству почвы; к устройству, оборудованию и содержанию зданий и помещений; к обращению с отходами и т.д.
Специальные нормативные акты, регулирующие ФТ «Сириус»			
4	Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»	Редакция от 29.12.2025, действует с 01.03.2026	Правовой статус федеральной территории «Сириус», система органов публичной власти, особенности действия федерального и регионального законодательства
5	Постановление главы администрации федеральной территории «Сириус» от 19.06.2024 № 80-п (ред. от 18.09.2025)	Действует	Государственная программа «Формирование комфортной городской среды федеральной территории «Сириус» на 2024–2028 гг.
6	Решение Совета ФТ «Сириус» от 26.12.2023 № 4-СП	Действует	Детализированные требования к содержанию территорий, дизайн-код, виды элементов благоустройства
Документы системы менеджмента качества			
7	ГОСТ Р ИСО 9000–2015 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь» ⁹	Действует	Основные положения систем менеджмента качества, терминология. Принципы менеджмента качества
8	ГОСТ Р ИСО 9001–2015 «Системы менеджмента качества. Требования» ¹⁰	Действует	Требования к системам менеджмента качества, процессный подход, цикл PDCA, риск-ориентированное мышление
9	ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» ¹¹	Действует	Правила построения, изложения, оформления и обозначения стандартов

В ходе проведенного анализа вышеуказанных нормативных документов было выделено четыре основных типа коллизий (таблица 2).

Таблица 2
Классификация выявленных коллизий
Источник: составлено авторами.

Table 2
Classification of identified conflicts
Source: compiled by the authors.

Тип коллизии	Документ 1 (пункт)	Документ 2 (пункт) / объективное условие	Суть противоречия
Юридический	ФЗ № 437-ФЗ, ст.4	Отсутствие утвержденного перечня полномочий Краснодарского края, осуществляемых на федеральной территории «Сириус» (нормативный акт не принят)	Неопределенность применения региональных норм на федеральной территории «Сириус»

⁹ ГОСТ Р ИСО 9000–2015. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь. М.: Стандартинформ, 2015. 49 с.

¹⁰ ГОСТ Р ИСО 9001–2015. Системы менеджмента качества. Требования. Введ. 2015-11-01. М.: Стандартинформ, 2015. 68 с.

¹¹ ГОСТ Р 1.5–2012. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения. Введ. 2013-07-01. М.: Стандартинформ, 2013. 35 с.

Тип коллизии	Документ 1 (пункт)	Документ 2 (пункт) / объективное условие	Суть противоречия
Технический (озеленение)	СП 82.13330.2016 раздел 9 (общие требования)	Географическое положение федеральной территории «Сириус» (влажные субтропики)	Отсутствие специальных требований к ассортименту растений, агротехнике, посадочному материалу для субтропической зоны
Технический (парковки)	СП 42.13330.2016, Приложение Ж «Нормы расчета стоянок автомобилей»	Сезонная вариативность нагрузки на федеральной территории «Сириус»	Отсутствие методики расчета парковочных мест с учетом сезонной динамики
Технический (коррозия)	СП 82.13330.2016 (отсутствие специальных требований)	Морские аэрозоли (прибрежная зона)	Отсутствие требований к антикоррозийной защите малых архитектурных форм и устойчивости покрытий
Технический (почвы)	СанПиН 2.1.3684–21, раздел VII «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы»	Трансформация грунтов под воздействием локальных факторов почвообразования	Неприменимость общих методик оценки качества почв к субтропическим условиям
Терминологический	СанПиН 2.1.3684–21, раздел II, п.29 (для территорий общего пользования не более 100 м); для парков – не более 40 м вдоль пешеходных дорожек	Правила благоустройства территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (дизайн-код, эстетические требования) (локальный акт)	Конфликт санитарных (количественных) и эстетических критериев при отсутствии иерархии
Хронологический	ФЗ № 437-ФЗ, ст.47 (переходный период до 2030 г.)	СП 82.13330.2016 (разные сроки введения изменений)	Неопределенность применения «старых» и «новых» норм в переходный период

Кроме выделенных коллизий при проведении исследований, а также фактическом производстве работ по благоустройству, озеленению и содержанию территории были выявлены пробелы в нормативном регулировании (таблица 3).

Таблица 3

Пробелы в нормативном регулировании благоустройства, озеленения, содержания территории и зеленых насаждений федеральной территории «Сириус»
Источник: составлено авторами.

Table 3

Gaps in legal regulation of improvement, landscaping, maintenance of territory and green spaces of Sirius Federal Territory
Source: compiled by the authors.

№	Сфера регулирования	Отсутствующая норма (пробел)	Правовое последствие
1	Озеленение	Специальные нормы для субтропической климатической зоны (ассортимент растений, требования к качеству посадочному материалу, агротехнические мероприятия)	Формальное соблюдение норм приводит к гибели растений либо требует массовых отступлений
2	Парковочные места	Методика расчета парковочных мест с учетом сезонной вариативности нагрузки	В низкий сезон парковки простаивают, в высокий сезон их не хватает
3	Антикоррозийная защита	Требования к материалам и покрытиям в условиях агрессивной морской среды	Преждевременный износ малых архитектурных форм
4	Качество почв	Локальные нормативы качества почв и адаптированные методики их оценки для субтропической зоны	Систематические «несоответствия» проб, обусловленные неприменимостью методик
5	Малые архитектурные формы	Согласованный перечень разрешенных моделей урн, удовлетворяющих одновременно санитарным и эстетическим требованиям	Споры при приемке работ между заказчиком и подрядчиком
6	Переходный период	Четкий алгоритм применения норм в переходный период (до 2030 г.) для конкретных видов работ	Правовая неопределенность при выборе нормативной основы

ОБСУЖДЕНИЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии со статьями 2 и 21 Федерального закона № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» «стандарт организации – документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг».

Целями разработки стандартов организаций являются:

- совершенствование производства;
- обеспечение качества продукции, выполнения работ и оказания услуг;
- распространение и использование полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

При разработке серии стандартов СТО МБУ «Парки ФТ» целесообразно руководствоваться принципами процессного подхода, установленными в ГОСТ Р ИСО 9001–2015, включая цикл PDCA (Plan-Do-Check-Act (Планируйте – Делайте – Проверяйте – Действуйте) и применения риск-ориентированного мышления. Это позволит обеспечить системный подход к управлению качеством работ по благоустройству, озеленению и содержанию территории.

МБУ «Парки ФТ» является подведомственным учреждением администрации федеральной территории «Сириус». Учреждение выступает в роли заказчика и эксперта в части работ по благоустройству, озеленению, содержанию территории и зеленых насаждений, что предопределяет его ключевую роль в формировании единой системы контроля качества.

Разработка и внедрение серии стандартов СТО МБУ «Парки ФТ» осуществляются с 2025 г. с последующей апробацией при исполнении муниципальных контрактов и муниципального задания. Требования Стандартов организации с момента введения обязательны к исполнению подрядными организациями, выполняющими комплекс работ по благоустройству, озеленению, содержанию территории на федеральной территории «Сириус» и будут использоваться при реализации муниципальных контрактов и муниципального задания МБУ «Парки ФТ».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В настоящее время входной, операционный и приемочный контроль, требования к

указанным видам контроля, допуски, контролируемые параметры, технология производства работ, требования к ведению и составу исполнительной документации находятся в разных нормативных документах отраслевых ведомств и содержат существенные разногласия. Следовательно, можно говорить о системных недостатках существующей нормативной базы. Особенно остро эти проблемы проявляются в условиях федеральной территории «Сириус» в силу ее уникальных природно-климатических и функциональных особенностей.

2. Имеются существенные разногласия между актуальностью применения СНиП, ВСН и Сводов правил, что приводит к постоянным производственным спорам между заказчиками, подрядчиками и контролирующими органами, так как отсутствует единая система производственного контроля.

3. Разработка стандарта организации является юридически реализуемым механизмом, не требующим дополнительного федерального регулирования, и позволяет оперативно внедрить детализированные требования, учитывающие специфику федеральной территории «Сириус».

4. Внедрение СТО МБУ «Парки ФТ» позволит:

- унифицировать требования к контролю качества;
- устранить правовую неопределенность;
- заполнить выявленные пробелы;
- повысить управляемость муниципальными контрактами с подрядными организациями и муниципальным заданием МБУ «Парки ФТ»;
- обеспечить рациональное использование бюджетных средств.

5. Данная работа является первой совместной научно-технической и производственной деятельностью на практике для формирования эффективной системы взаимодействия науки, технологий и производства на территории федеральной территории «Сириус» с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».

6. После апробации Стандартов организации МБУ «Парки ФТ» накопленные материалы могут быть использованы при формировании и разработке нормативных документов федеральной территории «Сириус» более высокого уровня в виде национальных стандартов и сводов правил федеральной территории «Сириус» с целью получения в перспективе нормативных документов – ведомственных

норм, отраслевых методических документов или изменений в национальные стандарты и своды правил, действующих на территории Российской Федерации – для применения на всей территории Российской Федерации.

7. В долгосрочной перспективе внедренные и апробированные на федеральной территории «Сириус» документы по стандартизации (серия СТО) позволят оценить эффективность их применения с целью дальнейшей проработки и получения единого ведомственного отраслевого документа Минстроя России, обязательного к соблюдению и исполнению на всей территории Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Занина М.А. Проблемы разрешения коллизий норм права равной юридической силы в современном российском праве // Законодательство и экономика. 2010. № 4. С.21–26.
2. Эрделевский А.М., Гарная-Иванова И.А. Об ошибках и противоречиях в законе // Экономика. Право. Общество. 2024. Т. 9, № 4. С. 78–82. <https://doi.org/10.21686/2411-118X-2024-4-78-82>
3. Кочев В.А. Конституционно-правовые основы институционализации федеральных территорий // Ex jure. 2024. № 3. С. 111–127. <https://doi.org/10.17072/2619-0648-2024-3-111-127>
4. Perera A.Chathurika S., Davies P.J., Graham P.L. A global review of urban blue-green planning tools // Land Use Policy. 2024. Vol. 140. Article 107093. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2024.107093>
5. Rezafar A., Türk Ş.Ş. Proposing a checklist for aesthetic control and management in a city under neo-liberal influences: Istanbul case // Land Use Policy. 2022. Vol. 111. Article 105762. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2021.105762>
6. Gogishvili D., Harris-Brandts S. Coinciding practices of exception in urban development: mega-events and special economic zones in Tbilisi, Georgia // European Planning Studies. 2020. Vol. 28, No. 10. P. 1988–2007. <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1761946>
7. Mabon L., Shih W.-Y. Urban greenspace as a climate change adaptation strategy for subtropical Asian cities: A comparative study across cities in three countries // Global Environmental Change. 2021. Vol. 68. Article 102248. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2021.102248>
8. Herath H.M.P.I.K., Halwatura R.U., Jayasinghe G.Y. Modeling a Tropical Urban Context with Green Walls and Green Roofs as an Urban Heat Island Adaptation Strategy // Procedia Engineering. 2018. Vol. 212. P. 691–698. <https://doi.org/10.1016/j.proeng.2018.01.017>
9. Eriksson M., Eriksson T., Jonsson E. Conflicting factors when implementing a statutory quality management system within the public sector: a study in Sweden // The TQM Journal. 2025. Vol. 37, No. 1. P. 2–17. <https://doi.org/10.1108/TQM-01-2023-0021>
10. Aly D., Dimitrijevic B. Systems approach to the sustainable management of urban public parks // Urban Forestry & Urban Greening. 2022. Vol. 68. Article 127482. <https://doi.org/10.1016/j.ufug.2022.127482>
11. Fokker E.S., Koch T., van Leeuwen M., Gundj E.R. Short-Term Forecasting of Off-Street Parking Occupancy // Transportation Research Record. 2022. Vol. 2676, No. 1. P. 637–654. <https://doi.org/10.1177/03611981211044345>
12. da Silva A.M., Urban R.C., Manfré L.A., Brosard M., Moreira M.Z. Soil quality attributes related to urbanization in Brazilian watershed // Journal of Environmental Engineering and Landscape Management. 2017. Vol. 25, No. 4. P. 317–328. <https://doi.org/10.3846/16486897.2017.1337579>
13. Belyaev V. Standardization of urban landscaping at the planning level: Russian practice // E3S Web of Conferences. 2023. Vol. 389. Article 06033. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202338906033>
14. Бочкарева Е.А. Правовое обеспечение статуса федеральной территории «Сириус» // Государство и право. 2025. № 6. С. 66–76. <https://doi.org/10.7868/S2713039825060065>
15. Найдоров Ю.В. Создание федеральной территории «Сириус» как фактор политического развития города Сочи // Государственное управление. Электронный вестник. 2021. № 89. С. 105–121. URL: <https://spajournal.ru/> (дата обращения: 06.04.2026). <https://doi.org/10.24412/2070-1381-2021-89-105-121>
16. Фазлиева Л.К. Конституционно-правовая природа полномочий органов публичной власти на федеральной территории «Сириус» // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2024. Т. 15, № 3 (57). С. 42–48. <https://doi.org/10.37973/VESTNIKUI-2024-57-5>
17. Хильчевский А.Ю. Соответствие правового статуса целям создания федеральной территории «Сириус» // Юридические исследования. 2023. № 5. С. 45–58.
18. Исаев И.Д. О некоторых проблемах нормативно-правового регулирования федеральной территории «Сириус» // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 4. С. 112–120.
19. Беляев В.Л. Благоустройство территории при градостроительном проектировании: аспект регулирования // Экология урбанизированных территорий. 2024. № 3. С. 76–84.
20. Беляев В.Л. Стандартизация в сфере благоустройства городских территорий: планировочный уровень // Естественные и технические науки. 2023. № 2 (177). С. 113–116.

REFERENCES

1. Zanina M.A. Problems of resolving conflicts of legal norms of equal legal force in modern Russian law. *Zakonodatel'stvo i ekonomika*. 2010; (4): 21–26. (In Russ.)
2. Erdelevskiy A.M., Garnaya-Ivanova I.A. On errors and contradictions in the law. *Ekonomika. Pravo. Obshchestvo*. 2024; 9(4): 78–82. (In Russ.) <https://doi.org/10.21686/2411-118X-2024-4-78-82>

3. Kochev V.A. Constitutional and legal framework for the institutionalization of federal territories. *Ex jure*. 2024; (3): 111-127. (In Russ.) <https://doi.org/10.17072/2619-0648-2024-3-111-127>
4. Perera A., Chathurika S., Davies P.J., Graham P.L. A global review of urban blue-green planning tools. *Land Use Policy*. 2024; 140(107093). <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2024.107093>
5. Rezaifar A., Türk Ş.Ş. Proposing a checklist for aesthetic control and management in a city under neo-liberal influences: Istanbul case. *Land Use Policy*. 2022; 111(105762). <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2021.105762>
6. Gogishvili D., Harris-Brandts S. Coinciding practices of exception in urban development: mega-events and special economic zones in Tbilisi, Georgia. *European Planning Studies*. 2020; 28(10): 1988–2007. <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1761946>
7. Mabon L., Shih W.-Y. Urban greenspace as a climate change adaptation strategy for subtropical Asian cities: A comparative study across cities in three countries. *Global Environmental Change*. 2021; 68 (102248). <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2021.102248>
8. Herath H.M.P.I.K., Halwatura R.U., Jayasinghe G.Y. Modeling a Tropical Urban Context with Green Walls and Green Roofs as an Urban Heat Island Adaptation Strategy. *Procedia Engineering*. 2018; 212: 691–698. <https://doi.org/10.1016/j.proeng.2018.01.017>
9. Eriksson M., Eriksson T., Jonsson E. Conflicting factors when implementing a statutory quality management system within the public sector: a study in Sweden. *The TQM Journal*. 2025; 37(1): 2-17. <https://doi.org/10.1108/TQM-01-2023-0021>
10. Aly D., Dimitrijevic B. Systems approach to the sustainable management of urban public parks. *Urban Forestry & Urban Greening*. 2022; 68 (127482). <https://doi.org/10.1016/j.ufug.2022.127482>
11. Fokker E.S., Koch T., van Leeuwen M., Dugundji E.R. Short-Term Forecasting of Off-Street Parking Occupancy. *Transportation Research Record*. 2022; 2676(1): 637–654. <https://doi.org/10.1177/03611981211044345>
12. da Silva A.M., Urban R.C., Manfré L.A., Brosard M., Moreira M.Z. Soil quality attributes related to urbanization in Brazilian watershed. *Journal of Environmental Engineering and Landscape Management*. 2017; 25(4): 317–328. <https://doi.org/10.3846/16486897.2017.1337579>
13. Belyaev V. Standardization of urban landscaping at the planning level: Russian practice. *E3S Web of Conferences*. 2023; (389). Article 06033. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202338906033>
14. Bochkareva E.A. Pravovoe obespechenie statusa federal'noj territorii «Sirius». *Gosudarstvo i pravo*. 2025;(6): 66–76. <https://doi.org/10.7868/S2713039825060065>
15. Nayderov Yu.V. The creation of the federal territory "Sirius" as a factor in the political development of the city of Sochi. *Gosudarstvennoye upravleniye. Elektronnyy vestnik*. 2021;(89):105-121. (In Russ.)
16. Fazlieva L.K. The constitutional and legal nature of the powers of public authorities in the federal territory "Sirius". *Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii*. 2024;15(3):42-48. (In Russ.)
17. Khil'chevskiy A.Yu. Correspondence of the legal status to the goals of creating the federal territory "Sirius". *Yuridicheskiye issledovaniya*. 2023;(5):45-58. (In Russ.)
18. Isayev I.D. On some problems of legal regulation of the federal territory "Sirius". *Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava*. 2023;(4):112-120. (In Russ.)
19. Belyaev V.L. Blagoustrojstvo territorii pri gradostroitel'nom proektirovanii: aspekt regulirovaniya. *Ekologiya urbanizirovannykh territorij*. 2024; 3: 76-84. (In Russ.)
20. Belyaev V.L. Standartizatsiya v sfere blagoustrojstva gorodskih territorij: planirovochnyj uroven'. *Estestvennye i tekhnicheskie nauki*. 2023; 2 (177): 113-116. (In Russ.)

ЗАЯВЛЕННЫЙ ВКЛАД АВТОРОВ

Кузнецов С.С. Руководство коллективом авторов, анализ нормативных источников по благоустройству и содержанию территории, участие в формулировке цели и задач, заключения.

Клемешова К.В. Анализ нормативно-правовой базы в области озеленения, выявление пробелов и коллизий, подготовка соответствующих разделов рукописи.

Гинтер Е.В. Участие в систематизации нормативных источников, анализ нормативных источников по благоустройству, участие в обсуждении цели и задач, заключения.

Сербин П.А. Анализ нормативных источников по содержанию территории, подготовка материала для написания статьи.

Андреева Е.В. Разработка методологии исследования в области менеджмента качества и технического регулирования, организация процесса подготовки статьи, обработка материалов и подготовка таблиц, участие в формулировке цели и задач, заключения.

CO-AUTHORS' CONTRIBUTION

Kuznetsov S.S. Leadership of the author team, analysis of regulatory sources on improvement and territory maintenance, participation in formulating the research aim and objectives, and conclusions.

Klemeshova K.V. Analysis of the regulatory framework in the field of landscaping, identification of gaps and conflicts, writing the relevant sections of the manuscript.

Ginter E.V. Participation in the systematization of regulatory sources, analysis of regulatory sources on improvement, participation in discussing the research aim and objectives, and conclusions.

Serbin P.A. Analysis of regulatory sources on territory maintenance, preparation of materials for the manuscript.

Andreeva E.V. Development of the research methodology in the field of quality management and technical regulation, organization of the paper preparation process, data processing and preparation of tables, participation in formulating the research aim and objectives, and conclusions.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Кузнецов Сергей Сергеевич – главный инженер муниципального бюджетного учреждения «Парки федеральной территории «Сириус» (354340, Краснодарский край, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2, офис 116).

e-mail: kuznecov.ss@sirius-ft.ru

Клемешова Кристина Валерьевна – канд. с.-х. наук, заместитель директора – руководитель службы по управлению проектами муниципального бюджетного учреждения «Парки федеральной территории «Сириус» (354340, Краснодарский край, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2); старший научный сотрудник отдела защиты растений Субтропического научного центра Российской академии наук (354002, г. Сочи, ул. Яна Фабрициуса, д. 2/28).

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4153-3474>,

SPIN-код: 5339-0182,

Author ID: 688794,

Scopus ID: 57189323052,

Researcher ID: JEO-5870-2023,

e-mail: klemeshova_kv@mail.ru

Гинтер Евгения Владимировна – директор департамента архитектуры и градостроительства, администрация федеральной территории «Сириус» (354340, Краснодарский край, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2, офис 116).

e-mail: ginter.ev@sirius-ft.ru

Сербин Павел Александрович – начальник производственно-технического отдела муниципального бюджетного учреждения «Парки федеральной территории «Сириус» (354340, Краснодарский край, федеральная территория «Сириус», ул. Международная, д. 2, офис 116).

e-mail: serbin.pa@sirius-ft.ru

Андреева Елена Владимировна – канд. техн. наук, доц., директор института «Автомобильно-дорожное, промышленное и гражданское строительство» Сибирского государственного автомобильно-дорожного университета (СибАДИ) (644050, г. Омск, пр. Мира, 5).

SPIN-код: 9077-5289,

Author ID: 652846,

e-mail: andreeva402@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Kuznetsov Sergey S. – Chief Engineer of the Municipal Budgetary Institution "Parks of Sirius Federal Territory" (office 116, 2, St. International, Federal territory "Sirius", Krasnodar Krai, 354340).

e-mail: kuznecov.ss@sirius-ft.ru

Klemeshova Kristina V. – PhD in Agricultural Sciences, Deputy Director – Head of the Project Management Service, Municipal Budgetary Institution "Parks of Sirius Federal Territory" (office 116, 2, St. International, Federal territory "Sirius", Krasnodar Krai, 354340).

Senior Researcher, Plant Protection Department, Federal State Budgetary Institution of Science "Sub-tropical Scientific Center of the Russian Academy of Sciences" (Bldg. 2/28, St Yana Fabritsiusa, Sochi, 354002).

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4153-3474>,

SPIN-code: 5339-0182,

Author ID: 688794,

Scopus ID: 57189323052,

Researcher ID: JEO-5870-2023,

e-mail: klemeshova_kv@mail.ru

Ginter Evgeniya V. – Director of the Department of Architecture and Urban Development, Administration of Sirius Federal Territory (office 116, 2, St. International, Federal territory "Sirius", Krasnodar Krai, 354340).

e-mail: ginter.ev@sirius-ft.ru

Serbin Pavel A. – Head of the Production and Technical Department of the Municipal Budgetary Institution "Parks of Sirius Federal Territory" (office 116, 2, St. International, Federal territory "Sirius", Krasnodar Krai, 354340).

e-mail: serbin.pa@sirius-ft.ru

Andreeva Elena V. – Cand. of Sci. (Technical), Associate Professor, Director of the Civil Engineering Institute, the Siberian State Automobile and Highway University (SibADI) (5, pr. Mira, Omsk, 644050).

SPIN-code: 9077-5289,

Author ID: 652846,

e-mail: andreeva402@mail.ru